

OL No. COFEME/17/6681

Asunto: Resolución dentro del procedimiento que se señala en los artículos Tercero y Cuarto del Acuerdo que fija los lineamientos que deberán ser observados por las dependencias y organismos descentralizados de la Administración Pública Federal, en cuanto a la emisión de los actos administrativos de carácter general a los que les resulta aplicable el artículo 69-H de la Ley Federal de Procedimiento del anteproyecto Administrativo respecto Reglamento de servicios denominado funerarios del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.

Ciudad de México, a 6 de diciembre de 2017

LIC. HÉCTOR NAVARRO VARGAS

Director Jurídico

Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado

Presente

Me refiero al anteproyecto denominado Reglamento de servicios funerarios del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, así como a su respectivo formulario de manifestación de impacto regulatorio (MIR), ambos instrumentos remitidos por el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) el 22 de noviembre de 2017 y recibidos en esta Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER), a través del Sistema Informático de la MIR¹, el día siguiente. Lo anterior, de conformidad con el artículo 30 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo (LFPA).

Al respecto, el artículo Tercero del Acuerdo que fija los lineamientos que deberán ser observados por las dependencias y organismos descentralizados de la Administración Pública Federal, en cuanto a la emisión de los actos administrativos de carácter general a los que les resulta aplicable el artículo 69-H de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo² (Acuerdo Presidencial) prevé que "las dependencias y organismos descentralizados, deberán abstenerse de emitir actos administrativos de carácter general con costos de cumplimiento para los particulares, excepto por aquellos que:

- I. Pretendan atender una situación de emergencia, siempre que:
- a) Tengan una vigencia no mayor de seis meses, misma que, en su caso, podrá ser renovada por una sola ocasión por un periodo igual o menor;



http://www.colemersinuc.zob.mx

² Publicado en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 8 de marzo de 2017.

- b) Se busque evitar un daño inminente, o bien, alenuar o eliminar un daño existente a la salud o bienestar de la población, a la salud animal y sanidad vegetal, ol medio ambiente, a los recursos naturales o a la economía, vi
- c) No se haya expedido previamente un acto con contenido equivalente para el cual se haya otorgado trato de emergencia;
- II. Con la expedición del acto administrativo de carácter general, la dependencia u organismo descentralizado cumpla con una obligación establecida en ley, así como en reglamento, decreto, acuerdo u otra disposición de carácter general expedidos por el Titular del Ejecutivo Federal;
- Con la expedición del acto administrativo de carácter general se atiendan compromisos internacionales;
- IV. El acto administrativo de carácter general, por su propia naturaleza, deba emitirse o actualizarse de manera periódica;
- V. Los beneficios aportados por el acto administrativo de carácter general, en términos de competitividad y funcionamiento eficiente de los mercados, entre otros, sean superiores a los costos de su cumplimiento por parte de los particulares, o
- VI. Se trate de reglas de operación de programas que se emitan de conformidad con el Presupuesto de Egresos de la Federación del ejercicio fiscal que corresponda.

Aunado a lo anterior, el artículo Cuarto del Acuerdo Presidencial señala que "la dependencia u organismo descentralizado que pretenda expedir un acto administrativo de carácter general que se ubique en alguno de los supuestos del artículo que antecede, deberá indicarlo en el formulario de la Manifestación de Impacto Regulatorio correspondiente al anteproyecto de regulación que presente ante la Comisión" y, a su vez, precisa que "la Comisión resolverá lo conducente en un plazo no mayor a diez días hábiles contados a partir del día hábil siguiente a la fecha en que recibió la solicitud".

En este sentido, este órgano desconcentrado observa que en la MIR correspondiente el ISSSTE aludió a los supuestos previstos por el artículo 3, fracciones II y V, del Acuerdo Presidencial en el formato de la MIR de impacto moderado, conforme se indica a continuación:

"Se trata de un anteproyecto que será expedido por la Junta Directiva del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, en atención a la obligación contenida en el artículo 4, fracción III, inciso c) de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, relativa al servicio social consistente en la prestación de servicios funerarios, el cual representa beneficios superiores a los costos que podría generar para los particulares".

Al respecto, esta Comisión observa que tal apartado no indica la disposición u ordenamiento normativo que faculta a ese Instituio para emitir un Reglamento sobre Servicios Enucrarios y de esta forma estar en posibilidad de demostros que el anteprocecto se sitúe en el anquesto indicado ca y artículo a tracción II del Acuerdo Presidencial.



Asimismo, por lo referente al supuesto del artículo 3, fracción V del Acuerdo Presidencial aludido por el ISSSTE, derivado del análisis de la información incluida en el apartado de la MIR: 3) Impacto de la regulación, específicamente en el sub-apartado de costos y beneficios, este órgano desconcentrado identificó que no se brindan los elementos suficientes para acreditar que la emisión del anteproyecto generará beneficios superiores a sus costos, debido a que existen rubros que no fueron incluidos en el análisis costo-beneficio realizado por ese Instituto.

Por tales motivos, esta COFEMER observa que no se cuenta con elementos para poder tener certeza del total de costos y beneficios que se podrían generar para los particulares, ya que tal apartado no precisa información que permita demostrar que el anteproyecto se sitúa en el supuesto indicado en el artículo 3, fracción V del Acuerdo Presidencial.

Por lo señalado con antelación, a esta COFEMER no le es posible determinar si el anteproyecto se ubica en alguno de los supuestos previstos por artículo Tercero, del Acuerdo Presidencial y, en consecuencia, no puede continuar con el procedimiento previsto en los artículos Quinto y Sexto del mismo Acuerdo, así como el procedimiento de mejora regulatoria previsto por el Título Tercero A de la *LFPA*.

Finalmente, esta Comisión no omite señalar que es necesario que el ISSSTE señale en el anteproyecto y en la MIR correspondiente, la información necesaria para dar cumplimiento a lo estipulado en el artículo Quinto del Acuerdo Presidencial o en su caso brinde la justificación contemplada en el artículo Sexto.

En este sentido, esta Comisión queda en espera de la MIR correspondiente, en caso de que ese Instituto así lo decida, en la que se demuestre de manera clara y contundente que el anteproyecto se ubica en alguno de los supuestos previstos en el artículo 3, del Acuerdo Presidencial antes referido.

Lo anterior, se comunica con fundamento en las disposiciones jurídicas antes aludidas, así como en lo dispuesto en los artículos 7, fracción I, 9, fracción XXXVIII y penúltimo párrafo y 10, fracción XXI, del Reglamento Interior de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria³ y Primero, fracción I del Acuerdo por el que se delegan facultades del Titular de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria a los servidores públicos que se indican, publicado en el DOF el 26 de julio de 2010.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

Atentamente El Coordinador General

MILIO CÉSAR ROCHA LÓPEZ

³ Publicado en el DOF el 28 de enero de 2004, con su última modificación publicada el 9 de octubre de 2015.

